

2020年第4期

冬季号

(总第44期)

公共外交 季刊

Public Diplomacy Quarterly

- 于洪君 扩大人文交流与合作，强化中国—东盟命运共同体意识
- 彭伟步 黄江勤 媒体舆论裹挟下缅甸民众心目中的中国国家形象
——基于非华裔民众的态度调查
- 陈 杰 面向国家战略需要的中国媒体外交：角色、功能与情境
- 方灿荣 朝鲜的无核化与经济开放
- 孙海潮 戴高乐主义与法国的国际地位及中法战略合作关系
- 赵新利 谢斯予 2020年中国公共外交研究综述
- 唐小松 徐梦盈 论特朗普政府对土耳其的公共外交
- 专 题 媒体外交

ISSN 2095-6010



9 772095 601202

案 例

- 唐小松 徐梦盈 论特朗普政府对土耳其的公共外交..... 69
- 任天威 “数字丝绸之路”：数字国际合作路径与理念创新探析.. 82
- 王海璐 李加方 中国政府援助在马拉维民众中的影响及认同问题初探. 90

史 话

- 常忠义 李国欣 大变局下的口岸开放：
张家口近代自开商埠涉外关系考述..... 98

书 评

- 任静文 舆论战略视角下的多元公共外交理论研究
——评《公共外交——多元理论与舆论战略研究》..... 105

简 讯

114

英文摘要

117

府
己
路
道
持

体
际
一
艰,

此生

了解美方
用传统媒
敲打“台

论特朗普政府对土耳其的公共外交

唐小松 徐梦盈

美国在土耳其有重要的经济、政治与战略目标。近年，美土关系陷入僵局，为改善美国在土耳其的民意基础、促进土耳其社会的民主化改革以及防范中俄在土耳其增加影响力，特朗普政府有组织、有计划地对土开展公共外交，具体表现为：重视对土耳其开展教育与文化交流；重视对土耳其援助惠民项目；利用多元化媒体手段向土耳其公民讲述美国故事，解释美国的对外政策以及污名化敌对国家。但特朗普政府对土公共外交存在三方面的制约因素，将影响其对土公共外交的实施成效。大选后，无论特朗普连任还是拜登当选，美国都会对土耳其采取不同的公共外交。

特朗普政府对土耳其的公共外交政策及行动

美国对土实施公共外交可以追溯到19世纪。当时，美国在土耳其创建了许多教会学校，这些现代教育机构对土耳其民众生活、思想、传统以及习惯方面的转变起着不可或缺的作用，最终促进了美土经贸关系。在20世纪80年代和90年代，一些显赫的美国人家族在土耳其建立私人机构，这些私人机构具有高质量、任用在美国受过培训的教师以及使用英语作为教学语言的特

点，有利于宣扬美国文化及其价值观。冷战后，美国认为土耳其能够在中亚成为经济发展与自由民主的标志，在促进美国中东和中欧政策目标方面具有重要价值，开始重视土耳其的人权问题，并将促进土耳其的民主化改革作为美国对土政策的重点之一，甚至把对土耳其的军事援助与土耳其的民主化改革挂钩，以此向土耳其施压。在奥巴马政府时期，美国担心埃尔多安的统治会危及土耳其的民主，重视利用公共外交向土耳其输出民主价值观以及加强美土关系，不断加大对土耳其公共外交的投入额，在美国对各国公共外交投资额的排名中，2016年美国对土耳其公共外交的投资额排名比2015年上升了13位。在特朗普政府时期，美国继续有组织、有计划地对土耳其开展公共外交，内容主要有以下三个方面。

重视对土耳其开展教育与文化交流。与历届政府一样，培育美国与土耳其的教育与文化联系是特朗普政府对土公共外交的主要任务。特朗普政府与土耳其相关机构密切合作，组织美国学者、专家、作家和艺术家参加交流、演讲、研讨会、讲习班和演讲等活动，内容涉及政治、环境、商业和经济、国防、国际关系、公民教育、英语教学和美国文化等主题。其中，美国公共事务部以及美国教育与文化局是实施教育与文化交流项目的重要政府部门。

美国公共事务部主要通过与非政府组织合作，向土耳其大规模输出美式教育。在2017年，土耳其已经是美国高等教育输出的第15大市场，约有10600名学生进入美国大学和学院。美国移民部门的学生和交流访问者信息系统（SEVIS）相关数据显示，截至2018年7月，约有4400名土耳其学生在美国参与硕士或博士研究。美国公共事务部还为土耳其提供美式英语教学的支持，并通过使馆发言人项目、定期访问高中，与土耳其学生和教育工作者分享美国文化。美国公共事务部还通过向当地土耳其公民展示美国最好的艺术和文化，促进美国价值观的输出。而美国教育与文化局则主要通过以下方式输出美国价值观：一是通过富布莱特项目提供一系列丰富的学术交流项

目，包括富布莱特外国学者项目、富布莱特访问学者项目、富布莱特美国学生项目以及富布莱特学者项目，促进与土耳其学生、学者以及专家的相互理解；二是通过公民交流项目促进与土耳其公民的相互交融，主要涵盖文化、专业学者、运动外交以及青年项目，有意识地输出美国价值观；三是通过英语语言、全球教育以及私人部门等项目，寻求全方位向土耳其人展示美国的文化以及教育吸引力。

重视对土耳其援助惠民项目。特朗普上台后，美国对土耳其的对外援助资金从2017年的1,106万美元，大幅上涨到2019年的4,006万美元，增加的资金主要是用于人道主义援助领域，而最重要的人道主义援助项目是帮助土耳其处理叙利亚难民危机。根据独立发展组织的相关报道，土耳其连续在2017年和2018年成为全球人道主义援助投资最多的国家，实际支出分别是81亿美元和84亿美元。然而，土耳其已无法再承受更多的叙利亚难民，2019年12月，埃尔多安称其已经难以解决叙利亚战争所导致的“难民潮”。此时，特朗普政府对土实施惠民项目不仅可以协助土耳其处理难民危机，还可以维护土耳其的社会稳定，防止极端恐怖组织以及俄罗斯势力对土耳其事务的干涉。

此外，特朗普政府还在其他领域对土耳其实施不同程度的援助。2018年至2019年期间，除人道主义援助外，和平与安全、经济发展以及民主与人权领域是特朗普政府对土耳其援助的重点。2018年，在和平与安全领域援助额为406万美元，而在经济发展领域援助额为316万美元；2019年，在民主与人权领域援助额为347万美元，呈大幅上涨趋势。近年来，埃尔多安不断加强中央集权以及推行“总统制”管理，引起了特朗普政府的担忧与警惕。利用惠民项目支持土耳其与民主和人权相关的团体、促进土耳其民主化，不可避免受到特朗普政府的高度重视。

利用多元化媒体手段，向土耳其公民讲述美国故事，解释美国的对外政策，以及污名化敌对国家。美国全球媒体总署的目标是告知、参与以及连接世界各国人民以支持美国民主与自由的价值观，而与历届政府一样，美国之音同样是特朗普政府对土耳其的重要宣传工具。作为唯一能够在土耳其电视频道播放的外国广播，美国之音在网站、移动新闻服务以及社交媒体上吸引了大量的土耳其用户，有意识地叙述美国故事，解释美国的对外政策，在维护美国在土正面形象、破坏土耳其与美国敌对国家关系等方面具有重要影响力。在电视服务层面，美国之音由土耳其新闻和商业电台EkoTurk以及Ege TURK TV两个频道播出，为土耳其人提供涉及国际时事、土美关系、美国政治、美国新闻评论综述等新闻与信息，经常在涉及美国重大新闻事件上为土耳其媒体提供评论、分析以及背景信息，及时宣传解释美国社会与政治等方面的情况。在网络层面，美国之音主要通过网络软件，诸如网站、手机软件等，主动及时大范围宣传新闻与信息，与土耳其最受欢迎的三大新闻和娱乐门户网站之一——Mynet网站以及全球第二大视频分享网站Dailymotion签署合作协议，其中，Mynet已经拥有650多万注册用户。在数字化层面，为加强土耳其的言论和新闻自由，2019年4月，美国之音与德国之声、英国广播公司以及法国24电视台首次推出土耳其“+90” YouTube频道等数字化频道，宣传自由与民主的价值观，在两个月时间内已获得了超过85000用户，引起了广泛的社会影响。

近年来，在解释美国对外政策方面，美国之音等媒体充当了极其重要的角色。一是在居伦问题方面，特朗普政府在美国之音新闻网站上解释称土耳其当局并没有提供足够的证据指明居伦与2016年的政变相关，导致美国无法引渡居伦。二是在叙利亚民兵组织问题方面，美国之音新闻网站上发布了该问题的历史发展，提及相关专家关于该问题的看法，即叙利亚民兵组织实际上没有意图破坏土耳其的国家安全，并表示该组织希望与土耳其保持良好关

系以及努力与土耳其共同确保边境稳定，以此向土耳其及其民众澄清该问题的实质情况，并表明美国与土耳其能够依靠叙利亚民兵组织打击恐怖主义。三是在土耳其购买俄罗斯S-400设备方面，美国之音对该问题进行解释，强调该系统并不兼容北约系统，是F-35设备的威胁，甚至会导致美国机密技术的泄漏，以此促进土耳其及其民众理解美国的立场和战略担忧。

此外，特朗普政府还利用美国之音等媒体企图污名化所谓的“敌对国家”，引导土耳其公共舆论排斥与反抗中俄。一是在新疆问题方面大做文章，公开谴责中国对新疆维吾尔族人民的宗教压迫，不重视少数民族的人权，对中国进行外交抹黑；二是离间俄土在叙利亚问题上的战略合作，宣称俄土战略合作并不能解决土耳其当局的担忧，并表示俄罗斯的目的仅仅是为了利用土耳其扩大其在中东地区的势力范围，而不是真心与土耳其共同解决问题，试图以此破坏土耳其对俄罗斯的信任基础。

特朗普政府对土耳其的公共外交动因

特朗普政府对土公共外交的动因，主要包括有以下几方面。

改善美国在土耳其的民意基础，推动土耳其服务于其中东战略。特朗普政府对土耳其开展公共外交最重要的目的在于培育土耳其社会对美国的信任，维持与强化美土关系，使土耳其成为美国实施中东战略的重要帮手，包括协助美国限制伊朗与伊拉克、打击中东恐怖主义、解决叙利亚危机、维持苏伊士运河与霍尔木兹海峡自由与开放等。此外，为了在中东地区维持一定的军事力量以及扩大势力范围，确保土耳其不排斥美国使用因切利克空军基地，也是特朗普政府对土公共外交的重点，土耳其因切利克空军基地为美国处理上述中东问题、更有效地实施中东战略，提供了必要基础。

然而近年来，土耳其不断谋求战略自主性，美土两国在双边、叙利亚与伊朗、俄罗斯等问题上，存在严重分歧与矛盾，两国关系迅速恶化，对美国在土耳其的民意基础和社会影响力造成了消极影响。在特朗普执政时期，土耳其对美国的积极看法占比一直处于偏低状态，2017年占比仅为18%，2019年仅上升为20%。而事实上，土耳其人对特朗普执政时期的美国在国际事务的领导缺乏足够的信心，信任度从奥巴马政府时期的45%，大幅下降至特朗普政府时期的11%。根据2018年至2019年《公众对土耳其外交政策的看法》的相关数据，到2019年已有超过80%的土耳其公民将美国视为土耳其国家安全的最大威胁，远超排名第二的以色列。目前，土耳其及其民众的反美情绪不断上涨，并且不断公开批评美国，言语中带有明显的敌意，再加上土耳其政府以及国家媒体不断宣传“美国阴谋论”，引导公共舆论反对美国，美国在土耳其的民意基础非常薄弱。2019年12月，埃尔多安总统甚至宣布土耳其可能会关闭因切利克空军基地，以此对抗特朗普政府的制裁和威胁。因此，特朗普政府将公共外交作为改善美国土耳其民意基础的工具，重新培植土耳其社会对美国的信任，深化美土战略关系，以确保土耳其不偏离美国中东战略的轨道。

促进土耳其社会的民主化改革。鉴于土耳其的特殊地缘政治优势，特朗普政府希望利用公共外交打造一个自由民主的土耳其，作为扩散美国民主与自由价值观的标记，促进中东伊斯兰国家的“和平演变”，抑制中东恐怖主义的发展，从而为美国更有效地打击中东恐怖主义、维持中东地区的和平稳定和自身国家安全奠定基础。

目前，激进的伊斯兰主义者正通过攫取石油，并用出售石油所得的钱来发动针对西方的恐怖行动，从而在中东地区开辟出避难所。此外，伊朗支持的恐怖主义对美国本土也构成了极大的威胁。除传染疾病以外，73%美国

民众认为恐怖主义是美国的巨大威胁。而根据美国政府问责局所发布的《国家安全：美国机构识别的美国长期面临的新兴威胁》，美国所面临的威胁有8项，中东恐怖主义便是其中之一，报告称中东恐怖主义者会通过制造核武器、生物武器或化学武器，以及加强利用在线通讯以联系新招募的人员和进行传播宣传，对美国发动恐怖主义活动。因此，特朗普政府认为，中东地区的激进伊斯兰恐怖主义对美国国内外公民安全造成了直接的全球性威胁，打击中东恐怖主义是美国维护国家利益的重要任务。在2017年5月举行的阿拉伯伊斯兰美国峰会上，特朗普宣称与阿拉伯伊斯兰国家的共同以及首要的目标就是打击中东伊斯兰极端主义与恐怖主义，以维持中东地区乃至世界的和平与稳定。

美国的历届政策制定者皆认为，中东恐怖主义的频发与中东国家的政治制度有关，并认为中东国家的民主赤字与恐怖主义之间存在紧密的因果联系，中东国家的威权主义助长了伊斯兰恐怖主义，而自由民主的土耳其可以抑制上述趋势，在某种程度上削弱恐怖主义的力量。作为民主与伊斯兰共存的国家，土耳其可以通过深化民主、促进经济发展以及开展独立的对外政策，在中东地区的伊斯兰世界中发挥示范效应，增加对中东地区伊斯兰国家改革派的吸引力，促进这些国家的民主化改革，增强中东社会政治与经济的自由化，进而抑制中东恐怖主义的发展，促进中东地区的和平与稳定，维护美国国家及公民的安全。然而近年来，土耳其的民主化基础不断受到严重挑战，引起特朗普政府的警惕。根据2017年至2019年《全球民主指数报告》的相关数据，土耳其民主指数排名在三年间下降了10名，平均分值仅为4.45。事实上，自2003年成为总理、2014年成为总统以来，埃尔多安不断加强中央集权、推行专制统治，近年来还逐渐接管和操控商业、学校以及媒体机构，加强审查制度，压制言论自由，逮捕和起诉记者的数量也呈上升趋势。此

外，埃尔多安还抛弃自由民主的价值观，甚至反对西方价值观，并推行伊斯兰主义政治价值观，严重阻碍了土耳其民主化改革的进程。

特朗普政府深知，土耳其的民主化改革受挫，将会阻碍土耳其承担扩散自由民主价值观的使命以及抑制恐怖主义的责任，进而阻碍美国打击中东恐怖主义以及维护美国国家安全，因此重视与土耳其民众进行人文交流与教育以输出美国价值观、加大对土耳其社会的民主化宣传，以及通过惠民项目支持土耳其的公民社会组织反抗土耳其强权统治，营造自由民主的氛围，试图将土耳其拉回民主化改革的轨道。

防范中俄在土耳其增加影响力。近年来，美土关系不断恶化，而俄土与中土关系却不断上升。特朗普政府希望通过公共外交项目削弱中俄在土耳其的民意基础和影响力，防止俄罗斯借土耳其干预中东事务、扩大在中东乃至其他地区的势力范围，并阻碍“一带一路”倡议的进一步发展。

在俄土关系层面，俄土经贸合作与战略合作不断提升，特朗普政府期望利用公共外交削弱俄罗斯在土耳其逐渐增大的经济与战略影响力。由于俄罗斯对2016年土耳其政变的支持，俄土战略和经济关系不断上升，土耳其对俄罗斯商品出口总额整体呈上升趋势，俄土经贸联系不断加强。2019年7月，土耳其贸易大臣在土俄经济委员会第20次联席会议上表示土耳其与俄罗斯的经贸合作应该尽快达到1000亿美元。此外，双方在战略问题上，尤其在处理叙利亚危机方面形成良好的合作关系，美土对在如何看待叙利亚民兵组织问题方面的分歧为俄土战略关系的发展提供了机遇。一直以来，土耳其认为叙利亚北部的叙利亚民兵组织（YPG）与土耳其境内的库尔德工人党（PKK）存在紧密联系，而库尔德工人党被土耳其认定为是恐怖组织，但特朗普政府却寻求通过与库尔德民兵人民保护组织开展合作，以借力打击伊斯兰国，土耳其对此表示强烈反对，与特朗普政府的立场相反。在该问题上，普京给予

土耳其有力的支持，近两年俄罗斯允许土耳其在叙利亚北部开展军事行动，协助土耳其降低库尔德人对叙利亚领土的控制，以及减少土耳其边界附近的难民流动。在2019年土耳其对叙利亚北部的侵袭事件中，特朗普政府对土耳其实施制裁，削弱了美土战略关系，而俄罗斯却主动与土耳其达成谅解备忘录，并敦促叙利亚民兵组织遵守协议，推动了俄土战略合作关系的发展，土耳其表示希望与俄罗斯共同解决叙利亚危机。2019年9月，土耳其、俄罗斯与伊朗在土耳其首都举行的三边峰会上表示在阻止叙利亚伊德利卜的人道主义危机上开展合作，共同确保叙利亚的安全与稳定。俄土两国军贸关系也有新发展，2018年土耳其不顾美国的威胁与制裁，购买了俄罗斯的S-400组件。

在美土关系恶化的背景下，俄罗斯借机染指美国盟友土耳其，其势力范围已经有超出叙利亚地区的趋势，这很可能会在美国的“后院”打开一个缺口，为其在中东、欧洲乃至其他地区扩大势力范围提供一个“跳板”，破坏美国与欧洲国家的关系，挑战北约，最终损害美国在中东、欧洲乃至其他地区的国家利益。在特朗普政府看来，利用公共外交分化俄土战略关系具有可行性和有效性：一是俄土战略合作主要集中于解决叙利亚危机，但两国在该问题的战略合作仍存在战略分歧，土耳其当局目前认为俄罗斯倾向于军事解决叙利亚危机，而不是与土耳其合作；二是土耳其社会对俄罗斯的看法并不友好，俄土战略关系的深化将会受到限制。根据皮尤数据库2020年的相关数据，土耳其社会对俄罗斯仅持39%的积极看法，两国很难培育战略互信。

在中土关系层面，中土经贸关系不断增强，特朗普政府期望利用公共外交削弱中国在土耳其不断上升的经济影响力。在特朗普政府看来，中土经贸关系的发展使得中土友好关系的发展获得了动力，也为“一带一路”倡议的发展创造了机遇，土耳其很可能会作为中国向欧洲推进“一带一路”倡议

的衔接点。根据土耳其统计局的数据，2018年中土双边贸易额达到230亿美元，中国已经成为土耳其第三大贸易伙伴。土耳其当局于2019年11月提出的“中部走廊”项目已经与中国的“一带一路”倡议成功对接，中土经贸关系仍处于上升态势。然而事实上，中国在土耳其的民意基础相对较差，虽然近年来有所提升，但仍有待继续加强。根据盖洛普民意调查相关数据，2017年土耳其对中国领导者的支持率仅为30%左右，而2018年支持率仍较低，为40%左右。在此背景下，土耳其民众对“一带一路”倡议的看法也相对消极。根据《“一带一路”倡议：态度转变评估》的相关数据，土耳其民众对中国“一带一路”倡议的危险指数评估处在中等水平，土耳其社会并没有完全认同“一带一路”倡议，中土在“一带一路”框架下的经济合作仍存在不稳定性。因此，特朗普政府试图利用公共外交破坏中土友好关系，达到阻碍“一带一路”倡议的进一步发展以及削弱中国在土耳其的影响力的目的。

特朗普政府认为，利用公共外交在中国新疆问题上做文章，有助于破坏中土友好关系，阻碍中国“一带一路”倡议的进一步推进。美国不断向土耳其宣传，土耳其人民与中国新疆维吾尔族人民在语言、文化以及宗教传统同宗关系，特朗普政府刻意规避东突组织问题，而将人权问题与中国新疆问题相联系，配合美国之音等媒体向土耳其社会公开谴责中国对新疆维吾尔族人民的宗教压迫，不重视少数民族的人权问题，导致土耳其民众对中国的新疆政策已经存在很大的误解，认为维吾尔族同胞遭受了压迫。土耳其公民社会甚至试图对土耳其政府的政策走向施加影响，要求土耳其政府谴责中国行为，帮助维吾尔族同胞。而土耳其当局也认为中国限制新疆维吾尔族人民的宗教自由，对中国的行为颇为不满。

特朗普政府对土耳其公共外交的制约因素

特朗普政府对土公共外交虽然取得了一定成果，但也存在一系列制约因素，这将影响特朗普政府对土耳其公共外交的实施成效。

以“美国优先”为指导原则开展公共外交遭受抵制。在特朗普政府时期，“美国优先”政策是美国制定对外政策的指导原则。受“美国优先”理念的影响，美国在开展公共外交处理上述引起双边关系恶化的问题上，容易忽视土耳其的立场与态度，在土耳其损害或者可能损害美国利益时，利用美国之音等媒体表达对土耳其的不满，甚至威胁和强迫土耳其改变行为，企图使事态朝着符合美国利益的方向发展。这导致美国的公共外交在增加土耳其及其民众对美国及其政策的理解上大打折扣，难以缓解美土紧张关系，甚至在某种程度上会切断特朗普政府改善美土关系的途径，造成恶性循环。2017年10月，土耳其宣布暂停所有美国的签证申请，阻止美国旅行者以及短期访问者进入土耳其。2018年9月，随着美土间的外交紧张局势的升级，土耳其停止将研究生奖学金支出用于留美学生，并转向其它留学目的地的学生，例如欧洲与亚洲，土耳其高级官员还宣称土耳其将会停止派送研究生前往美国深造，尤其是教育、商业、通讯以及工程领域。土耳其还以涉嫌政变为由逮捕随意美国公民，降低美国公民访问土耳其的意愿。

特朗普政府对土耳其开展公共外交的投入和重视度下降。首先，特朗普上台后，美国大幅削减对土耳其公共外交的投入与预算额。特朗普执政期间，美国对土耳其公共外交的投资额从2016年的4,035,275美元、排位第3名，快速下降到2018年的3,330,000美元、排位第32名。其次，特朗普政府在局部收缩对土援助。对外援助项目是美国对土公共外交的重要项目，尽管

近年来特朗普政府在整体上加强了对土耳其的对外援助，但在局部层面，作为美国联邦政府重要援外机构的美国国际开发署对土援助的预算和投资额却呈大幅下降的趋势，实际投资额从2017年的41,139,137美元，下降至2019年的17,081,159美元，影响了特朗普政府对土耳其惠民项目的实施。最后，特朗普政府还暂停了一系列与土耳其的教育与文化交流项目，影响最大的是暂停了美国国务院的几个交流项目和大学的交流项目。例如，美国富布莱特项目被暂停了一个学年；加州大学以及加州州立大学暂停了2016年至2017年在土耳其的留学项目；国务院语言项目“关键语言奖学金”在土耳其的暑期课程不仅被暂停，还搬到了阿塞拜疆的巴库。此外，2019年10月，特朗普政府还颁布行政命令限制土耳其的签证申请。总的来说，特朗普政府投入和重视程度下降，不可避免将降低对土耳其公共外交的实施效果。

土耳其公民社会的局限性制约了美国开展公共外交。近年来，土耳其公民社会受到土耳其官方的严重控制，无法有效促进土耳其民主化改革，进而损害了特朗普政府实施公共外交的基础。根据上文所述，在埃尔多安任职总统期间，土耳其逐渐变得更加保守，忽视人权，对多元化的容忍度越来越低。为了维持统治，土耳其当局通过两种策略控制公民社会：一是剥夺某些公民社会团体的合法性与功能，以此遏制土耳其公民社会的发展；二是通过吸收某些公民社会团体、增强其对政府的依赖性，来监督和支配这些公民社会团体，使其为政府服务。这直接导致土耳其的公民社会很大程度上被政府所“驯服”，呈现出政治化、易受政府政策影响的特征。尽管特朗普政府通过惠民项目加强对土耳其公民社会团体的支持，试图增强土耳其公民社会对土耳其政府的抵抗能力，但在威权主义盛行的政治环境下，受土耳其高层政治镇压的限制，土耳其公民社会的影响力目前依旧存在很大的局限性，很难有效

促进土耳其的民主化改革，甚至在土耳其官方的压力下成为了土耳其民主化改革的阻力，这在很大程度上制约了特朗普政府对土实施公共外交的效果。

结 语

当前美土关系正处于僵局中，展望美国对土政策，大选后可能发生变化，其对土公共外交也将随之调整。若特朗普成功连任，美国可能会继续缩减相应的财政投入，弱化对土耳其公共外交。若拜登当选，美国将重拾奥巴马的政策，对土耳其不会让步，但会强化公共外交在塑造美土关系中的作用。

本文系2020年国家社科基金重点项目《美国对华战略调整下的“五眼联盟”转型与我国对策研究》（项目编号：20AGJ005）的阶段性成果。

唐小松：广东外语外贸大学国别和区域高等研究院教授、博士生导师，察哈尔学会高级研究员。

徐梦盈：广东外语外贸大学国际关系学院硕士研究生。